



**NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS  
AL 31 DE MARZO DE 2021  
NOTAS DE MEMORIA**

**Notas de Memoria (Cuentas de Orden)**

Las cuentas de orden se utilizan para registrar movimientos de valores que no afecten o modifiquen el balance del ente contable, sin embargo, su incorporación en libros es necesaria con fines de recordatorio contable, de control y en general sobre los aspectos administrativos, o bien para consignar sus derechos o responsabilidades contingentes que puedan o no presentarse en el futuro.

De conformidad a las Principales Reglas de Registro y Valoración del Patrimonio emitidas por el Consejo Nacional de Armonización Contable, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 27 de diciembre de 2010, los pasivos contingentes consideran a:

- a) Obligaciones surgidas a raíz de sucesos pasados, cuya existencia ha de ser confirmada solo por la concurrencia, de uno o más eventos inciertos en el futuro que no están enteramente bajo el control del ente público.
- b) Una Obligación presente a raíz de sucesos pasados, que no se ha reconocido contablemente porque no es viable que el ente público tenga que satisfacerla, o debido a que el importe de la obligación no puede ser cuantificado con la suficiente confiabilidad.

Por lo que, en el caso de existir obligaciones por estos conceptos, el Gobierno del Estado de Baja California Sur las reconoce en el ejercicio que se pagan, debido a que es en ese momento cuando se afecta el Presupuesto de Egresos del ejercicio.

Garantías	No Aplica
Avales	No Aplica
Pensiones y Jubilaciones	No Aplica



Las cuentas que se manejan son las siguientes:

**1. Cuentas de orden presupuestales.**

**1.1 Ley de Ingresos:**

Al 31 de marzo de 2021 el saldo de las cuentas de orden presupuestales de Ley de Ingresos son los siguientes:

Rubro de Ingresos	Ley de Ingresos				Por ejecutar
	Estimada	Modificado	Devengada	Recaudada	
Impuestos	1,252,425,185	1,034,011,879	288,542,337	288,542,337	963,882,848
Cuotas y Aportaciones de Seguridad Social	-	-	-	-	-
Contribuciones de Mejoras	-	-	-	-	-
Derechos	560,976,496	570,484,410	157,178,368	157,178,368	403,798,128
Productos	18,139,608	22,335,584	3,122,575	3,122,575	15,017,033
Aprovechamientos	588,555,181	127,623,237	3,891,808	3,891,808	584,663,373
Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	-	-	-	-	-
Participaciones y Aportaciones	15,982,115,674	15,444,291,438	3,829,462,169	3,829,462,169	12,152,653,505
Transferencias, Asignaciones, Subsidios y Otras Ayudas	-	-	-	-	-
Ingresos Derivados de Financiamientos	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>18,402,212,144</b>	<b>17,198,746,545</b>	<b>4,282,197,257</b>	<b>4,282,197,257</b>	<b>14,120,014,887</b>



## 1.2 Presupuesto de Egresos:

Al 31 de marzo de 2021 el saldo de las cuentas de orden presupuestales del Presupuesto de Egresos son los siguientes:

Capítulo	Presupuesto de Egresos				
	Aprobado	Modificado	Devengado	Pagado	por ejercer
1000 Servicios Personales	1,620,861,784	1,671,422,999	387,706,999	387,706,999	1,283,716,000
2000 Materiales y Suministros	215,844,288	235,787,478	52,407,779	46,518,266	183,379,699
3000 Servicios Generales	485,514,489	453,371,146	104,841,453	97,878,363	348,529,693
4000 Transferencias, asignaciones, subsidios y otras ayudas	2,883,344,441	2,538,205,822	869,435,257	770,307,899	1,668,770,565
5000 Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles	23,650,000	25,509,714	3,394,247	3,162,296	22,115,467
6000 Inversión Pública	151,762,316	284,968,921	15,048,696	4,924,279	269,920,225
7000 Inversiones Financieras y Otras Provisiones	1,123,025,564	585,694,044	1,600,000	1,600,000	584,094,044
8000 Participaciones y Aportaciones	11,428,092,149	10,895,915,551	2,521,982,283	2,463,039,579	8,373,933,268
9000 Deuda Pública	470,117,113	629,630,566	452,181,473	452,181,473	177,449,093
<b>Total</b>	<b>18,402,212,144</b>	<b>17,320,506,241</b>	<b>4,408,598,187</b>	<b>4,227,319,154</b>	<b>12,911,908,054</b>



## C) NOTAS DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

### 1. Panorama económico

El 11 de marzo de 2020 la OMS declaró estado de pandemia por el brote de COVID-19 causado por un nuevo coronavirus de rápida propagación, por lo que los diversos gobiernos tomaron medidas sanitarias que afectaron el funcionamiento de la economía diversos sectores como salud, educación, infraestructura, comercio, comunicación, transportes y turismo, entre otros.

En México, se estableció fases para mitigar la propagación del coronavirus conforme a los números de confirmados de contagio, el cual se desarrolló de la siguiente manera:

Fase 1: El 28 de febrero de 2020 se detecta el primer caso en la ciudad de México.

Fase 2: El 24 de marzo de 2020 se implementan acciones, sana distancia, se suspende las clases, suspensión temporal de eventos y reuniones de 100 personas, se suspenden actividades laborales que involucren movilización de personas, y protección de adultos mayores y grupos de riesgo.

Fase 3: El 21 de abril de 2020, se aplican medidas estrictas; cuarentena generalizada, suspensión temporal de actividades no esenciales, reprogramación de eventos de concentración masiva.

Dicha situación implicó que el gobierno tomara acciones que afectan la información financiera que se emite en los sectores privados y públicos, y en personas físicas y morales.

En algunos casos, la situación económica derivada por esta pandemia, ocasionó un efecto en las entidades que aún estaban preparando información financiera del ejercicio 2019, debido a que los "lineamientos para la integración de la cuenta pública 2019" estableciera que las entidades paraestatales debían entregar su información contable a más tardar el 13 de marzo de 2020, y fue hasta el 23 del mismo mes cuando se detuvieron temporalmente las actividades no esenciales. Mientras que en el ejercicio 2020, hay sectores en donde se han generado cambios muy importantes en su operación, en algunos casos a favor y otros en contra, en el último caso deberán implementar acciones para subsistir durante el confinamiento, por lo anterior, se verán modificaciones en la manera de trabajar, de movilidad y de consumo.

#### **Caída de ingresos.**

Antes de la crisis sanitaria ya se estimaba la reducción de las transferencias de los recursos de la federación, la disminución de los ingresos tributarios, la contracción de la actividad económica y la caída de los precios del petróleo, el virus SARS-CoV-2 empeoró la situación.



La reducción en la actividad económica, que es lo que alimenta la bolsa de la recaudación; sumando a la caída del precio del petróleo, la contracción económica, que se espera sea la más grande de la historia, así como la responsabilidad que están teniendo los estados para ofrecer apoyos a las empresas, familias, para poder sortear esta crisis económica, pone a las entidades en una situación desfavorable.

### **Austeridad**

El 23 de abril de 2020 se publicó en el *Diario oficial de la federación* el “Decreto por el que se establecen las medidas de austeridad que deberán las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal”, en el cual se mencionan entre otros aspectos los siguientes:

No será despedido ningún trabajador, pero no habrá incremento de personal; de forma voluntaria se reducirá el salario a los altos funcionarios públicos hasta en un 25% de manera progresiva. Es decir, el que obtenga más ingreso aportará más y será menos el descuento para los niveles inferiores. De la misma forma, los altos funcionarios públicos no tendrán aguinaldos ni ninguna otra prestación de fin de año.

No se ejercerá el 75% del presupuesto disponible de las partidas de servicios generales y materiales y suministros. Esto también incluye a lo supuestamente comprometido. Se cancela diez subsecretarías y garantiza el empleo con el mismo rango y los mismos ingresos a quienes dejaran dichos cargos. Estas medidas aplican para todo el Poder Ejecutivo Federal, es decir, incluyen a organismos descentralizados, órganos desconcentrados, empresas de participación mayoritaria y fideicomisos públicos.

De entrada, con estas instrucciones giradas por el poder ejecutivo en las entidades, se reflejará una disminución en los ingresos y egresos que tenían contemplados para el ejercicio 2020 e impactará definitivamente en la información financiera y presupuestaria.

## **2. Constitución e Historia**

### a) Constitución del Estado Libre y Soberano de Baja California Sur

El 8 de octubre de 1974 el Territorio Federal de Baja California Sur pasó a ser estado libre y soberano, mediante la aprobación del decreto expedido por el Presidente de la República, de acuerdo al dictamen emitido por la Cámara de Senadores. La Ciudad de La Paz es la Capital del Estado y la Sede Oficial de los Poderes de la Entidad.

### b) Soberanía del Estado.



El Estado de Baja California Sur es parte integrante de los Estados Unidos Mexicanos, y es libre y soberano en todo lo que concierne a su régimen interior, conforme a los preceptos de la Constitución General de la República.

c) Forma de Gobierno.

De acuerdo con la Constitución General de los Estados Unidos Mexicanos, el Estado de Baja California Sur adopta para su régimen interior, la forma de Gobierno Republicano, representativo, teniendo como base de su división territorial, de su organización política y administrativa, el Municipio Libre, según la Constitución y las leyes que de ella emanen.

d) Economía Pública y Planeación del Desarrollo.

El Gobierno del Estado de Baja California Sur está obligado a promover orientar y conducir el desarrollo económico, social, político y cultural de la población de la Entidad, mediante el fomento del crecimiento económico, del empleo y una justa distribución del ingreso y la riqueza con la más amplia participación de la sociedad.

Habrà un plan estatal de desarrollo al que se sujetarán obligatoriamente los programas de administración pública estatal y en igual forma existirá un plan de desarrollo por cada municipio de la Entidad, al que se sujetarán los programas de los gobiernos municipales.

e) División de Poderes.

Conforme a lo que establece la Constitución, el supremo poder del estado se divide para el ejercicio de sus funciones en poder Legislativo, Ejecutivo y Judicial, los cuales residirán en la capital del mismo.

No podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo.

f) Administración de las Finanzas Públicas.

Conforme a la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Baja California Sur y la Ley de Presupuesto y Control del Gasto Público Estatal de la misma entidad Federativa, a la Secretaría de Finanzas le corresponde, entre otros asuntos: ejercer el gasto público de acuerdo al presupuesto aprobado por el Poder Legislativo Estatal, revisar las operaciones financieras del Estado, llevar la contabilidad de las operaciones gubernamentales, así como formular los estados financieros que finalmente conforman la Cuenta de la Hacienda Pública Estatal que se someterá a la consideración del Gobernador del Estado para su presentación al Congreso del Estado.



### 3. Entorno Legal

El Gobierno del Estado de Baja California Sur, es una Entidad que elabora su información financiera observado las disposiciones de las siguientes Leyes:

- Orgánica de la Administración Pública del Estado.
- De Hacienda del Estado.
- De Ingresos del Estado.
- De Presupuesto y Control del Gasto Público Estatal.
- Ley de Coordinación Fiscal
- Ley de Deuda Pública
- Ley de Contabilidad Gubernamental
- Presupuesto de Egresos para el Ejercicio Fiscal 2021
- Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado
- Ley del Órgano de Fiscalización Superior del Estado
- Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado y Municipios
- Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado
- Lineamientos Para el Ejercicio del Gasto de la Administración Pública Estatal
- Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado

### 4. Bases de preparación de los Estados Financieros

El Gobierno del Estado de Baja California Sur, para la preparación de sus Estados Financieros, ha observado la normatividad emitida por el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), y las Normas de Información Financiera Gubernamental emitidas por la Secretaria de Hacienda y Crédito Público y las demás disposiciones legales aplicables.

### 5. Características del Sistema de Contabilidad Gubernamental (SCG)

Con el objeto de establecer los criterios generales que regirán la contabilidad gubernamental y la emisión de información financiera de los entes públicos, el 31 de diciembre de 2008 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el decreto que expide la nueva Ley General de Contabilidad Gubernamental, misma que entró en vigor el 1 de enero de 2009 derogando diversas disposiciones de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Según esta nueva Ley, la armonización entre los sistemas de las



dependencias del poder Ejecutivo; los poderes Legislativo y Judicial; las entidades y los órganos autónomos, se ajustará al desarrollo de los elementos técnicos y normativos definidos durante los años del 2010 hasta su completa aplicación a partir de 2012. El órgano de coordinación para la armonización de la contabilidad gubernamental es el Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC), el cual tiene por objeto la emisión de las normas contables y lineamientos para la generación de información financiera que aplicarán los entes públicos, previamente formuladas y propuestas por el Secretario Técnico.

De conformidad con las disposiciones establecidas en la Ley General de Contabilidad Gubernamental, se emitió el siguiente acuerdo en el que se establecen las fechas en las que los Gobiernos Federal, Entidades Federativas y Municipios, deberán cumplir con las obligaciones impuestas por la LGCG.

**A.1.** Al 31 de diciembre de 2010 las Entidades Federativas y Municipios, deberán disponer de los siguientes documentos técnico- contables:

- Marco Conceptual
- Postulados Básicos
- Clasificador por Objeto del Gasto
- Clasificador por Rubro de Ingresos
- Catálogo de Cuentas de Contabilidad
- Momentos Contables del Gasto
- Momentos Contables de los Ingresos
- Manual de Contabilidad Gubernamental
- Principales Normas de Registro y Valoración del Patrimonio
- Indicadores para medir Avances Físico- Financieros

**A.2.** A partir del 01 de Enero de 2012 realizar registros contables con base acumulativa y en apego al Marco Conceptual, Postulados Básicos, Normas y Metodologías que establezcan los momentos contables, Clasificadores y Manuales de Contabilidad Gubernamental armonizados y de acuerdo con las respectivas matrices de conversión con las características señaladas en los artículos 40 y 41 de la Ley de Contabilidad. Asimismo, a partir de la fecha señalada deberán emitir información contable, presupuestaria y programática sobre la base técnica prevista en los documentos técnicos contables referidos.

**A.3.** Las entidades federativas emitirán las cuentas públicas conforme a la estructura establecida en los artículos 53 y 54, mismas que serán publicadas para consulta de la población en general, a partir del inicio del ejercicio correspondiente al año 2012.



**A.4.** Los ayuntamientos de los municipios y los órganos político-administrativos de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, de acuerdo a su naturaleza jurídica, emitirán información periódica y elaborarán sus cuentas públicas conforme a lo dispuesto en el artículo 55 de esta Ley, a partir del 01 de enero 2013.

**A.5.** Realizar a partir del 01 de enero de 2013:

- Integrar el inventario de bienes muebles e inmuebles a que se refiere la Ley.
- Efectuar los registros contables y la valuación del patrimonio.
- Generar indicadores de resultados sobre el cumplimiento de sus metas.
- Publicar información contable, presupuestaria y programática en sus respectivas páginas de internet.
- Operación y generación de información financiera en tiempo real sobre el ejercicio de los ingresos y gastos y sobre las finanzas públicas

## 6. Políticas de Contabilidad Significativas

La Entidad prepara y presenta sus estados financieros con base en los principios de contabilidad gubernamentales aplicables a entidades públicas. A continuación, se describen las principales políticas contables aplicables a la Entidad:

- a) Las operaciones son registradas contablemente de acuerdo a las bases y conceptos establecidos por la Ley de Ingresos y Presupuesto de Ingresos del Estado (Ley de Ingresos) y por el Decreto del Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Baja California Sur.
- b) Los ingresos se registran al conocerse su importe por recibir cuando se refiere a participaciones federales y al recibirse en efectivo tratándose de los demás conceptos señalados en la Ley de Ingresos.
- c) Los egresos se registran según las cantidades de efectivo que se afecten al momento en que se consideren realizados contablemente, excepto por el tratamiento contable de las erogaciones por servicio de la deuda pública directa. De acuerdo al sistema de contabilidad gubernamental, la afectación al presupuesto de egresos se realiza hasta el momento de pago y al cierre de mes en que se efectúa la creación de pasivos.
- d) La liquidación de capital de deuda directa es reconocido como un egreso presupuestal no contablemente.
- e) Las inversiones en bienes muebles e inmuebles son consideradas como un egreso presupuestal y no contable en el período que se adquieren, además contablemente dichas inversiones se registran como activos propios de la Entidad.



- f) Las erogaciones extraordinarias incluidas en el Presupuesto de Egresos aprobado por el Poder Legislativo, se ejercen previa autorización de la Secretaría de Finanzas. Los informes respectivos se presentan a la Legislatura del H. Congreso del Estado.
- g) Las inversiones en valores se registran al costo en el momento de la inversión, y sus rendimientos conforme se van devengando.
- h) Sobre las cuentas por cobrar, se determina una estimación para cuentas de dudosa recuperación de los saldos que durante más de 2 años no han presentado movimiento y por ende no han sido recuperados. Ésta estimación no representa la cancelación de la cuenta o extinción del derecho de cobro.
- i) De conformidad con el artículo 37 de la Ley de Presupuesto y Control de Gasto Público Estatal, solo en casos excepcionales y debidamente justificados, la Secretaría de Finanzas podrá autorizar que se celebren Contratos de Obras Públicas, de adquisiciones o de otra índole, que rebasen las asignaciones aprobadas para el año, pero en estos casos los compromisos excedentes quedarán sujetos, para los fines de su ejecución y pago, a la disponibilidad presupuestal de los años subsecuentes.

Cuando se trate de programas cuyos presupuestos se incluyan en el Presupuesto de Egresos del Estado, se hará mención de estos casos al presentar el proyecto de Presupuesto al Congreso del Estado.

- j) Presupuestal la contratación de créditos de deuda pública directa son reconocidos como ingresos por financiamiento; la liquidación de los mismos es reconocida como egreso presupuestal por servicio de deuda directa.
- k) En el caso del Crédito Estructurado, las disposiciones realizadas no se consideran como Deuda Pública, sin embargo, se reconoce como un ingreso por Aprovechamiento, dentro de Aportaciones de Terceros para Obras y Servicios Públicos, por otro lado, los ingresos con los que se garantiza el pago de la deuda también son reconocidos como tal.
- l) La entidad no reconoce la depreciación de los bienes muebles e inmuebles a través de tiempo, ya que se registran a su costo de adquisición incluyendo el Impuesto al valor agregado (en su caso) que le es trasladado, el procedimiento contable que se sigue consiste en reconocer como egreso el importe total de las adquisiciones y simultáneamente se efectúa el registro del activo en el rubro de bienes muebles e inmuebles con incremento al patrimonio de la Entidad. Debido a la situación anterior, no se aplica la depreciación a los egresos del ejercicio.
- m) Los pagos por derechos de los empleados de la entidad en caso de separación o muerte, de acuerdo a la Ley Federal del Trabajo se registran como egresos del ejercicio en el que se vuelven exigibles. Al 31 de marzo de 2021 y al 31 de diciembre de 2020 no se había registrado pasivo por esos conceptos en el balance general de la entidad.



El Gobierno del Estado no reconoce en sus estados financieros como patrimonio propio, los recursos financieros destinados a Secretaria de Salud de B.C.S. O.P.D. (Organismo Público Descentralizado), a la Secretaria de Educación Pública de B.C.S. O.P.D., y a la Secretaria de Seguridad Pública de B.C.S. O.P.D., independientemente de su naturaleza como órganos desconcentrados de la Entidad; por consiguiente, estos órganos mantienen registros contables independientes de los de la Entidad.

## 7. Información sobre la Deuda y el Reporte Analítico de la Deuda

El saldo de la deuda pública directa del Gobierno del Estado al 31 de marzo de 2021 se integra de la siguiente manera: \$2,059.6 millones de pesos corresponde a la deuda contratada con la banca comercial y 3.7 millones de pesos al adeudo reconocido que tiene el Gobierno del Estado con el Fovissste.

En 2015 se concretó el refinanciamiento de la deuda directa bancaria del Gobierno Estatal, mismo que fue autorizado por el Honorable Congreso Local mediante Decreto No. 2224 publicado en el Boletín Oficial No. 62 del Gobierno del Estado de Baja California Sur, en fecha 31 de diciembre de 2014, el cual consistió en la contratación de una línea de crédito simple celebrada con Banamex por un monto de hasta 887.0 millones de pesos, destinada a liquidar los empréstitos que se tenían celebrados con la Institución bancaria Scotiabank Inverlat y con Banorte; cabe destacar que de la línea de crédito concertada con Banamex solo se necesitaron disponer 885.5 millones de los 887.0 millones de pesos para finiquitar dichos créditos y que el resto de ésta línea no fue utilizado.

Además, mediante Decreto número, publicado el 31 de diciembre de 2015 en el Boletín Oficial, se autorizó al Gobierno del Estado de Baja California Sur para que se gestione y contrate uno o varios créditos o empréstitos, hasta por el monto de \$676.77 millones que tendrá como destino el financiamiento de inversiones públicas productivas, particularmente para realizar obras y acciones de reconstrucción de infraestructura estatal acordadas con el ejecutivo federal en el marco de lo dispuesto en la reglas generales del Fondo de Desastres Naturales FONDEN, para mitigar los daños ocasionados en el estado por fenómenos hidrometeorológicos ocurridos en 2014. Para esto se afectará como fuente de pago un porcentaje de recursos de las Participaciones que en ingresos federales le correspondan del Fondo General de Participaciones. El financiamiento fue contratado con Banobras y el contrato respectivo fue firmado con fecha 01 de septiembre de 2016. Al 31 de diciembre de 2016 no se han ejercido aun los fondos de este empréstito.

En 2016 se contrataron financiamientos a corto plazo por 360 millones con Banco Interacciones, S.A. y 200 millones con BBVA Bancomer, S.A. El destino de los préstamos es para cubrir necesidades de liquidez de carácter temporal.



Con relación a la deuda pública indirecta del Gobierno del Estado, ésta se encuentra conformada en su totalidad por los adeudos municipales reconocidos con el Fovissste. De igual manera, se informa que el Gobierno del Estado sigue apoyando a los municipios cumpliendo en tiempo y en forma con el servicio de esta deuda reconocida por los municipios en el año 2001 y que en este periodo no se contrató ningún tipo de financiamiento avalado por el Gobierno del Estado.

**DEUDA DIRECTA AL 31 DE MARZO DE 2021**

Deudor	Acreedor	Monto Original Contratado en Pesos	Saldo por pagar al 31/Mar/2021	No. de Inscrip. / Acta de la S.H.C.P.	Tasa de Interés Contratada	Fecha de Vencimiento
	<b>Banca Comercial</b>	<b>2,293,774,569</b>	<b>2,055,784,080</b>			
GOB. EDO.	BANAMEX	887,000,000	735,643,878	P03-0315018	TIIE+0.65%	28-mar-35
GOB. EDO.	BANOBRAS	730,000,000	658,403,572	P03-0315027	TIIE+0.90%	26-mar-35
GOB. EDO.	BANOBRAS 1/	676,774,569	661,736,630	P03-0916039	Por determinar	-
	<b>ISSSTE-FOVISSTE</b>	<b>69,550,065</b>	<b>3,779,208</b>			
	Fovissste Total	69,550,065	3,779,208	S/N	CPP	
	<b>TOTAL</b>	<b>2,923,324,634</b>	<b>2,059,563,288</b>			



## 8. Proceso de Mejora

### Política Financiera y Presupuestal

Los objetivos, estrategias y líneas de acción de la política presupuestal del actual gobierno están claramente plasmadas en el Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, documento guía de la actuación de los funcionarios públicos quienes, al igual que en el resto de la administración estatal, pero de manera muy especial en el caso de la Secretaría de Finanzas y Administración, tienen la obligación y la instrucción de garantizar que los recursos bajo su responsabilidad, sean manejados de manera honesta y transparente.

Las principales medidas emprendidas o fortalecidas durante el ejercicio estuvieron orientadas hacia la modernización tecnológica de la gestión gubernamental y los servicios ofrecidos al contribuyente, el fortalecimiento de la hacienda estatal y la racionalización y mayor rentabilidad social del gasto público.

### Modelo Económico Estratégico Para Un Mejor Futuro

Del Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 emana el Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro, cuya naturaleza es eminentemente correctiva, pues pretende modificar las bases estructurales de los flujos intersectoriales de oferta y demanda, mejorando así las actuales relaciones asimétricas en las cadenas productivas que enfrentamos. El modelo económico inserto en el Plan Estatal de Desarrollo consiste en aprovechar la gran capacidad de demanda del sector terciario, básicamente de las actividades turísticas para establecer canales de abasto y proveeduría interna a partir de la producción primaria y secundaria originada en el resto del Estado (La Paz y Los Cabos producen orgánicos y ganadería).

Las estrategias correctivas intersectoriales del Modelo Económico Estratégico para un Mejor Futuro son una mejor conexión intersectorial a través de la integración de las cadenas productivas y de valor, y las políticas de reorientación selectiva de la actividad económica alineadas con las vocaciones productivas tradicionales y ventajas comparativas con enfoque regional, permitirán el fortalecimiento directo del mercado interno y su capacidad de soporte e impulso a la inversión, el empleo y la demanda efectiva.

El modelo supone la existencia de un marco legal que promueva su sano desarrollo. Por tal motivo, la administración estatal promovió una nueva Ley de Fomento Económico, más competitiva para el estado y atractiva para el inversionista; una Ley de Mejora Regulatoria, que otorgará mayor certidumbre a inversionistas y ciudadanos, y una Ley que regula las Asociaciones Públicas y Privadas, entendidas como un mecanismo de colaboración coordinada entre las diferentes instancias de gobierno y la empresa para potencializar las capacidades de inversión pública en infraestructura estratégica del estado.



Al amparo de estas líneas, el modelo económico busca que el desarrollo regional en Baja California Sur entre en una ruta propia de recuperación interna, utilizando las actuales ventajas comparativas de cada localidad y municipio, construyendo una economía más equilibrada que integre eficientemente las cadenas productivas y, en consecuencia, mejore los esquemas territoriales de asignación de la actividad económica, ampliando las oportunidades de inversión y empleo e incidir finalmente en el fortalecimiento del mercado interno y el bienestar social.

El modelo económico estratégico tiene 5 ejes fundamentales:

- I. Infraestructura de Calidad.
- II. Diversificación Económica
- III. Seguridad Ciudadana
- IV. Calidad de Vida
- V. Transparencia y Buen Gobierno

## DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

### Objetivo

El fortalecer y diversificar los motores económicos para elevar la competitividad, promoviendo el crecimiento sustentable, recuperando el dinamismo de la actividad económica de la Entidad, generando de forma oportuna y suficiente los satisfactores básicos y de bienestar que la sociedad demanda, superando las asimetrías y fortaleciendo el mercado interno, configurando así una estructura productiva equilibrada sectorial y regional.

### Estrategia

El binomio competitividad-crecimiento económico tiene que considerar las características de las regiones y las necesidades desde lo local. Por tal motivo, este eje contempla dos estrategias: La **competitividad** como factor primordial para elevar productividad; y el **crecimiento sustentable** como base productiva de la entidad. Con la primera, se generarán condiciones para promover e impulsar la participación creciente de la inversión productiva multisectorial y regional, de origen local, nacional y extranjera. El crecimiento se logrará también con el fortalecimiento del mercado interno a través del despliegue y aprovechamiento de la fuerza impulsora del sector terciario, y el direccionamiento selectivo de la inversión productiva a las regiones y municipios con menor desarrollo relativo, con la vinculación virtuosa de la academia y la ciencia con el sector productivo, así como la concurrencia y coordinación interinstitucional de los tres niveles de gobierno.

### COMPETITIVIDAD



Es el factor primordial para elevar la productividad del Estado. Es una forma de medir la economía en relación a los demás, es la capacidad para atraer y retener talento e inversión. Se trata, en este sentido, de impulsar el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas del Estado a través de un marco normativo adecuado a sus necesidades e impacto multisectorial.

<b>Componentes de la estrategia COMPETITIVIDAD</b>			
<b>Entorno Regulatorio</b>	<b>Clima de Negocios</b>	<b>Innovación</b>	<b>Comunidad Indígena</b>
Líneas de acción:	Líneas de acción:	Líneas de acción:	Líneas de acción:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con un sistema integrado de gestión que regule la competitividad desde su legislación y normatividad.</li> <li>• Promover la creación de figuras de participación ciudadana para elevar la competitividad y la mejora regulatoria.</li> <li>• Mejorar la organización del aparato gubernamental para simplificar y agilizar los procesos regulatorios en beneficio de las empresas.</li> <li>• Promover la actualización del marco legal, para atraer la inversión y el establecimiento de MIPYMES, que incentive selectivamente, sectorial y regionalmente la actividad económica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Garantizar las condiciones adecuadas que fomenten y faciliten la creación de empresas y negocios.</li> <li>• Coadyuvar para agilizar los trámites en la obtención de permisos de construcción, aperturas, licencias, mediante la sistematización de los mismos y la utilización de bases de datos comunes.</li> <li>• Identificar, promover e impulsar el establecimiento de cadenas de valor y el desarrollo de proyectos productivos integrales.</li> <li>• Promover e impulsar la intermediación financiera, en complemento de la banca privada.</li> <li>• Acrecentar la empleabilidad de la fuerza de trabajo mediante la capacitación y ofrecer más oportunidades para el autoempleo, respetando la vocación económica del Estado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar la diversificación económica de los sectores productivos.</li> <li>• Fomentar la creación o diversificación de empresas que integren las vocaciones regionales.</li> <li>• Consolidar la vinculación de las instituciones educativas, de investigación, con el sector productivo.</li> <li>• Apoyar la innovación de procesos y productos.</li> <li>• Promover en el sector empresarial el aprovechamiento de la investigación científica.</li> <li>• Promover la alineación de oferta educativa con las necesidades de innovación del estado.</li> <li>• Impulsar el uso de las TI con proyectos que ofrezcan oportunidades de acceso a lo digital y al conocimiento.</li> <li>• Reconversión de infraestructura productiva para uso de métodos sustentables.</li> <li>• Conformar redes socioculturales de innovación científica y tecnológica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Financiar proyectos productivos de traspaso para los grupos de origen indígena.</li> <li>• Fomentar esquemas y mecanismos de inversión y financiamiento de proyectos para grupos indígenas.</li> <li>• Incentivar la participación de grupos étnicos en actividades productivas, deportivas y culturales.</li> <li>• Impulsar programas de generación de empleos y autoempleo para madres solteras o cabeza de familia de origen indígena.</li> <li>• Generar oportunidades de empleo para jóvenes de origen indígena.</li> <li>• Conservar, promover y difundir la cultura de los pueblos y comunidades del estado.</li> <li>• Impulsar programas de fortalecimiento académico para grupos de origen indígena.</li> <li>• Fomentar la artesanía de las comunidades y pueblos de Baja California Sur.</li> </ul>



## CRECIMIENTO SUSTENTABLE

Es el ritmo al que se incrementa la renta de una economía mediante la producción de bienes y servicios durante un período determinado; lo que implica un incremento de ingresos que se puede reflejar en la forma y calidad de vida de los individuos de una sociedad. Esto se puede medir mediante aumento en el PIB, cantidad de trabajo que hay por metro cuadrado, renta o valor de bienes y servicios, renta per cápita y su distribución, u otros indicadores como número de camas en hospital por cada millar de habitantes, nivel de equipamiento en la vivienda familiar, número de automóviles, cantidad de personas integradas a red telefónica en relación con la población, entre otros.

Se trata, en este rubro, de fortalecer las vocaciones productivas y generar las condiciones que impulsen el desarrollo de los territorios municipales respecto a sus potencialidades y en función de sus ventajas comparativas y competitivas y el cuidado de su entorno. Además de los componentes siguientes cuyas líneas de acción se mencionan a continuación, un quinto componente es el **Turismo**, que se atenderá como sigue:

### **Subcomponente: Difusión Cultural y Turística.**

- Ampliar la promoción turística nacional e internacional.
- Generar rutas turísticas.
- Impulsar la diversificación del destino turístico.
- Implementar el Programa de Verificación y Protección al Turista.

### **Subcomponente: Desarrollo Integral.**

- Alianzas para capacitación del sector terciario.
- Garantizar que el sector terciario cuente con estándares de calidad.
- Crecimiento del sector terciario (Actividades de alojamiento y alimentos).

### **Subcomponente: Gestión de la Calidad Turística**

- Promover la certificación de proveedores de servicio turístico.
- Incrementar el número de distintivos y certificaciones en servicios turísticos.
- Capacitar al sector para servicios de clase mundial.
- Aumentar certificación "Atención a Comensales" y "Manejo Higiénico de Alimentos".

### **Subcomponente: Potenciales regionales.**

- Fortalecer políticas de desarrollo turístico sustentable.
- Potenciar recursos para la promoción turística.
- Generación de nuevos mercados.
- Impulsar turismo de naturaleza, aventura y cultural.
- Implementación de premios y distintivos locales.



**Componentes de la estrategia CRECIMIENTO SUSTENTABLE**

<b>Comercio y Servicios</b>	<b>Fortalecimiento Acuícola, Pesquero, Agropec. y Forestal</b>	<b>Pesca y Acuicultura</b>	<b>Desarrollo Minero</b>
Líneas de acción:	Líneas de acción:	Líneas de acción:	Líneas de acción:
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la certificación de proveedores de servicio turístico, mediante alianzas con los sectores públicos y privados de educación.</li> <li>• Incrementar distintivos, dando apoyo económico o mediante alianzas estratégicas para lograr un incremento en el número de certificaciones en Distintivos H, Distintivos M y distintivos Punto Limpio, entre otros.</li> <li>• Promover la creación de empresas mediante la participación en convocatorias de entidades estatales y federales.</li> <li>• Crear programas para empresas sociales y culturales y/o con algún grado de innovación que tengan como objetivo el crecimiento regional.</li> <li>• Mantener un programa de visitas y evaluaciones a empresas de diversos sectores por parte de las instancias reguladoras de salubridad, higiene, seguridad y protección civil.</li> <li>• Desarrollar cadenas de valor en las empresas comerciales y servicios que fomenten su crecimiento.</li> <li>• Promover el financiamiento de la banca de desarrollo a los actores económicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potenciar el crecimiento del sector primario a través del fortalecimiento de la vinculación institucional.</li> <li>• Fomentar la tecnificación y diversificación de la producción, para elevar la productividad y competitividad.</li> <li>• Promover la capitalización de las unidades de producción.</li> <li>• Promover esquemas para resarcir las pérdidas derivadas de eventos climatológicos adversos.</li> <li>• Promover el desarrollo y fortalecimiento de infraestructura en vías de comunicación.</li> <li>• Impulsar la productividad agrícola, fortaleciéndolas cadenas productivas.</li> <li>• Impulsar productividad pecuaria, fomentando tecnificación y diversificación de la producción.</li> <li>• Identificar y realizar proyectos estratégicos que incrementen la productividad y competitividad del sector agropecuario.</li> <li>• Incentivar el intercambio de buenas prácticas forestales.</li> <li>• Fomentar la organización de productores o propietarios de terrenos.</li> <li>• Impulsar la diversificación de las cadenas productivas, aprovechamiento de vida silvestre y uso de recursos forestales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potenciación de proyectos de acuicultura para escalamiento a nivel industrial o empresarial.</li> <li>• Fomentar la certeza jurídica de la actividad pesquera y acuícola.</li> <li>• Mantener ordenamiento pesquero y acuícola del sector.</li> <li>• Modernizar y ampliar la infraestructura pesquera y acuícola.</li> <li>• Promocionar una mejor comercialización de productos pesqueros y acuícolas.</li> <li>• Fomentar desarrollo de acuicultura en regiones prioritarias para diversificar las opciones sector pesquero y generar crecimiento económico.</li> <li>• Mantener sanidad de cuerpos de agua e inocuidad de productos pesqueros y acuícolas del estado, en coordinación con dependencias e instituciones de los tres niveles de gobierno.</li> <li>• Propiciar el desarrollo integral de la pesca deportiva en el estado, en concurrencia y coordinación con dependencias e Instituciones de los tres niveles de gobierno.</li> <li>• En coordinación con los centros de investigación y docencia, detectar las necesidades de investigación científica y transferencia tecnológica en materia pesquera y acuícola.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fomentar la generación cadenas productivas de valor para minerales metálicos y no metálicos que impulsen el sector minero.</li> <li>• Promover e impulsar la capacitación al sector minero en colaboración con entidades educativas públicas y privadas de investigación en especializados temas de la industria minera.</li> <li>• Fomentar la creación de empresas que utilicen los productos mineros metálicos y/o no metálicos, que presenten propuestas de valor que se enfoquen en la innovación o crecimiento económico.</li> <li>• Fomentar Innovación en actividades de minerales metálicos y no metálicos, mediante vinculación entre sector minero, entidades de educación, dependencias públicas y privadas.</li> <li>• Generar espacios y programas para el desarrollo de proyectos que impulsen a las empresas mineras encadenas de valor con mayor valor agregado.</li> <li>• Promover la identificación del potencial geológico minero, para impulsar y promover inversión en la exploración.</li> <li>• Legislar estatalmente sobre el aprovechamiento de recursos minerales sustentables en B.C.S.</li> </ul>



## TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

### Objetivo

Contar con un gobierno transparente, responsable y eficiente, cercano a la gente, que dé cuenta de cada una de sus acciones, en donde no tenga cabida la corrupción en cualquiera de sus manifestaciones, a fin de garantizar el uso y aprovechamiento de los recursos del estado a favor del desarrollo de la sociedad.

### Estrategias

Para alcanzar el objetivo de transparencia se han definido tres estrategias medulares: La primera, la lucha frontal contra la corrupción. La segunda, garantizar a la sociedad el acceso efectivo a la información pública y, la tercera pero no menos importante, la rendición de cuentas del quehacer gubernamental.

La honestidad del gobierno debe ser percibida por la población en cada acto de servicio público y trámite gubernamental. La manera de combatir la corrupción está en el establecimiento de un sistema que promueva la cultura de la honestidad en cada servidor público y que otorgue las herramientas necesarias a la ciudadanía para que señalen con toda confianza cualquier acto que esté fuera de las normas éticas y legales.

## ANTICORRUPCIÓN

### Componente: Percepción de Honestidad

- Erradicar la corrupción y la impunidad a través de la vigilancia gubernamental y ciudadana de los recursos públicos, estableciendo eficaces medios para denunciar posibles actos de corrupción, aplicando la ley oportuna y eficientemente para fortalecer la confianza ciudadana en las instituciones públicas y promover el desarrollo y bienestar social.
- Atender a la ciudadanía de manera eficaz y eficiente en los trámites gubernamentales que realice, como resultado de un manejo transparente y honesto de los recursos públicos. Desincentivar los actos de corrupción en el gobierno, por medio de un sistema estatal que faculte a la ciudadanía a señalar cualquier desviación de conducta de los servidores públicos.

### Componente: Eficacia en Trámites.

- Fortalecer la rendición de cuentas incrementando el número de auditorías preventivas y correctivas al ejercicio de los recursos públicos.
- Aplicar las Normas Generales de Control Interno en las Dependencias y Entidades de la Administración Pública Estatal.
- Evaluar el desempeño de los servidores públicos de la Administración Pública Estatal.



## ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

La sociedad para realizar un escrutinio público, debe obtener sin restricciones y de manera oportuna la información que requiera sobre el manejo que se hace de los recursos públicos. La responsabilidad del gobierno está en mejorar el marco regulatorio, los procesos de acceso a la información y el diseño institucional.

### Componente: Regulación.

- Lograr un Gobierno Transparente y Servidores Públicos comprometidos con la rendición de cuentas, revisando permanentemente la operatividad de las atribuciones legales que ejerce el Gobierno del Estado de Baja California Sur, a fin de responder a las prioridades sociales, eficiencia, transparencia y rendición de cuentas.
- Mejorar la gestión pública estatal, mediante el impulso a la modernización y reingeniería institucional para agilizar la prestación de los servicios a la población, aplicando un Programa de Evaluación, Profesionalización y Actualización de los Servidores Públicos.
- 

### Componente: Derecho de acceso a la información

- Establecer una ruta crítica para garantizar a las personas su derecho a la información en congruencia con el marco legal.
- Generar un Gobierno cercano y moderno, basado en un padrón con identificación única de beneficiarios de los programas sociales, haciendo uso de tecnologías de la información.

### Componente: Transparencia y eficiencia institucional

- Presentar anualmente por los Servidores Públicos la declaración de situación patrimonial, declaración fiscal y declaración de conflicto de intereses, a fin de transparentar su actuación en el ejercicio de sus funciones.
- Movilizar a los servidores públicos en la participación constante de procesos de actualización, capacitación y reforzamiento de competencias para un mejor servicio público y más eficiente.

## RENDICIÓN DE CUENTAS

Los recursos públicos se deben gestionar para dar resultados a la sociedad. El gobierno debe responsabilizarse por la eficacia de sus acciones y dar cuenta ante la población de cualquier desvío en el logro de objetivos. Avanzar en la implementación del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño, así como cumplir con todos los requisitos para transparentar la información presupuestal, es la estrategia para contar con un gobierno transparente y eficaz.



**Componente: Presupuesto basado en Resultados.**

- Contribuir a una administración pública estatal eficaz, eficiente y transparente, poniendo a disposición de la sociedad información veraz, confiable, oportuna y garantizando su derecho a la información, con una estructura orgánica moderna, ordenada y orientada a elevar la eficacia y efectividad de la administración pública, incorporando tecnologías de la información para una mayor eficiencia y transparencia en las áreas de recursos humanos, recursos materiales e inventarios.

**Componente: Información presupuestal**

- Instrumentar los mecanismos necesarios que deriven en una mayor disciplina en el uso de los recursos públicos, estableciendo criterios de racionalidad y austeridad.

**Componente: Gobierno electrónico**

- Rediseñar normas y políticas que transformen a la administración en un gobierno electrónico que esté a la vanguardia a nivel nacional, adaptando nuevas tecnologías para el desarrollo y certificación de los procesos y procedimientos de los servicios públicos, especialmente en trámites de recaudación.

## 9. Calificaciones Otorgadas

Por lo que respecta al tema de las calificaciones que otorgan las agencias calificadoras y que reflejan el nivel de calidad crediticia del Estado, en el ejercicio 2020 fueron emitidas por agencias calificadoras los siguientes resultados:

**Fitch Ratings ratificó la calificación a la calidad crediticia del estado de Baja California Sur a 'AA(mex)'.**

La acción de calificación considera una razón de repago de la deuda, cobertura del servicio de la deuda y carga de la deuda fiscal que se reflejan en un puntaje de 'AA' en la sostenibilidad de la deuda, en combinación de su perfil de riesgo de rango 'Medio Bajo' producto de la combinación de los factores clave de riesgo (FCR) mayormente 'Medio' y uno en 'Más Débil'. Fitch no considera riesgos asimétricos para la entidad. De acuerdo con el escenario de calificación de Fitch y, derivado de la contingencia sanitaria, se proyecta un balance operativo decreciente. No obstante, la agencia prevé que el balance operativo se mantendrá favorable sin un impacto significativo en la razón de repago de la deuda (deuda ajustada a balance operativo) proyectado bajo el escenario de calificación.

Es importante mencionar que, debido a la contingencia sanitaria, se están produciendo cambios importantes en la deuda, los ingresos y los gastos de los gobiernos en todo el sector y es probable que se agraven en las próximas semanas y meses a medida que la actividad económica se afecte y las restricciones gubernamentales se mantengan o se amplíen. Las calificaciones de Fitch son de naturaleza prospectiva, y monitorean los desarrollos en el sector por su severidad y duración, e incorporan aportes



cualitativos y cuantitativos revisados de los escenarios base y de calificación según las expectativas de desempeño y la evaluación de riesgos clave.

## FACTORES CLAVE DE LAS CALIFICACIONES

El perfil de riesgo 'Medio Bajo' del Estado refleja cinco FCR evaluados en 'Medio' y uno en 'Más Débil'.

**Solidez de los Ingresos – 'Medio':** Los ingresos operativos están relacionados estrechamente con el desempeño de las transferencias nacionales provenientes de la contraparte soberana calificada en 'BBB-'. En 2019, 86% de los ingresos operativos de Baja California Sur fueron provenientes de dichas transferencias. Fitch considera que el marco institucional de asignación de transferencias y su evolución son estables y predecibles, por lo cual este factor es evaluado como 'Medio'.

Baja California Sur ha mostrado un dinamismo en los ingresos operativos estable, la tasa media anual de crecimiento (tmac) 2015 a 2019 fue de 6.1%. Si bien, en los últimos tres ejercicios (2017 a 2019), las tasas de crecimiento anuales en términos reales han sido ligeramente menores que los crecimientos reales del PIB, explicado, en parte, por la estabilidad en la recaudación, sin un crecimiento tan marcado. Cabe mencionar que el Estado trabaja continuamente en su recaudación propia a través de programas, incentivos, creación de nuevos impuestos y derechos (impuestos sobre la prestación de servicios de hospedaje), además de brindar facilidades a los contribuyentes a través de sus centros de servicios.

**Adaptabilidad de los Ingresos – 'Más Débil':** Fitch evalúa la adaptabilidad de los ingresos como 'Más Débil' debido a la dependencia estructural hacia las transferencias federales dada la descentralización fiscal, lo cual dificulta compensar una caída en ingresos federales mediante un esfuerzo recaudatorio mayor. Asimismo, la asequibilidad de Baja California Sur es media, ya que si bien el PIB per cápita ha sido superior al promedio nacional (1.2 veces al nivel nacional de acuerdo con el dato más reciente disponible), la entidad tiene una densidad poblacional baja y nivel de marginación "bajo".

Al ser un Estado con una economía ligada al sector turístico, en el contexto actual de la contingencia sanitaria, las finanzas estatales presentan un deterioro importante puesto que entre enero y mayo de 2020, los vuelos disminuyeron en 37.8% (4,390 menos) o 617 mil pasajeros menos, que representan 44.1% respecto del mismo período del año anterior. Las medidas de restricción en la mayoría de las actividades no esenciales repercutieron severamente en las inversiones privadas y, en el dinamismo turístico y de construcción en el Estado. Al primer semestre de 2020, los ingresos propios cayeron 25.5% respecto al mismo período de 2019. El Estado estima una recaudación entre 15% a 20% menor que lo estimado en la Ley de Ingresos 2020 y recuperarse gradualmente conforme las cifras de turismo, comercio y construcción vayan mejorando.

**Sostenibilidad del Gasto – 'Medio':** El Estado tiene responsabilidad sobre gastos moderadamente anticíclicos (principalmente salud y educación), combinado con transferencias adecuadas del Gobierno Central para financiar dichos gastos, lo anterior, aunado a un buen control en el gasto, deriva en un factor 'Medio'.



En 2019, el crecimiento del gasto operativo fue superior al observado en el ingreso operativo, sin embargo, se generó un balance operativo positivo, puesto que el nivel de ingresos respecto al gasto aún es superior. La tendencia del gasto operativo ha sido muy estable dadas las buenas prácticas administrativas estatales; su tmac del período 2015 a 2019 es de 7.7% (6.1%, ingresos operativos). Los niveles observados de ingresos operativos son apoyados por los buenos niveles de recaudación local en los últimos tres ejercicios, así como una buena recepción de participaciones.

En 2020 la administración ha estado aplicando políticas estrictas de contención en el gasto de manera que se mantenga un balance presupuestal. Entre las acciones se encuentran la evaluación de los programas estatales y su retraso, mayor recurrencia hacia recursos federales y una nueva revisión al presupuesto de forma que se considere el impacto de la pandemia de coronavirus. A junio de 2020, el gasto operativo mostró una contención de 0.4%.

**Adaptabilidad de los Gastos – ‘Medio’:** La Ley de Disciplina Financiera (LDF) obliga a los gobiernos a generar balances presupuestarios sostenibles en el momento contable devengado. No obstante, esta regla es relativamente débil, puesto que los gobiernos pueden reportar balances operativos iguales a cero en forma permanente y estarían en cumplimiento de la norma. Además, la normatividad sobre el balance operativo entró en vigor en 2017.

El Estado cuenta con una capacidad de ajustar el gasto evaluada en rango ‘Medio’, pues el gasto en capital ha sido en promedio de 9.8% en el periodo 2015a 2019. En 2019 el gasto de inversión mostró un ajuste a la baja importante, pues si bien el monto en convenios recibido mostró una mejora respecto al del ejercicio fiscal 2018, el Estado hizo frente a otros gastos de carácter operativo y transferencias a sus municipios, por lo que las inversiones de capital fueron bajas.

**Solidez de los Pasivos y Liquidez – ‘Medio’:** En México existen reglas prudenciales para controlar la deuda. Fitch considera que el marco nacional es moderado. La ley permite a las entidades subnacionales adquirir deuda bancaria de corto plazo por un límite de hasta 6% de sus ingresos anuales y contratar deuda de largo plazo hasta 15% de los ingresos disponibles, si cuentan con un nivel de endeudamiento sostenible. El sistema de alertas clasifica el nivel de endeudamiento del estado de Baja California Sur como sostenible, lo que permite contratar los límites de endeudamiento de acuerdo con la Ley.

A diciembre de 2019, el nivel de deuda neta ajustada representó una carga de deuda fiscal de 12.8%. La deuda directa de largo plazo, con saldo de MXN1,464 millones al segundo trimestre de 2020, se compone de dos financiamientos bancarios, uno de los cuales es Banamex 15, calificado por Fitch en ‘AAA(mex)vra’. Baja California Sur cuenta con un esquema de bono cupón cero por un importe contratado de MXN676.8 millones y saldo al 30 de junio de 2020 de MXN661.7 millones. Las disposiciones se realizaron de forma periódica durante el periodo de 2017 a 2019. El principal se liquidará en una sola exhibición al vencimiento con recursos del Fondo de Reconstrucción para Entidades Federativas (Fonrec). Asimismo, registra una deuda indirecta por MXN3.8 millones, que considera MXN1.4 millones como aval de municipios y MXN2.4 millones del Estado. En el mismo período, no se registran



arrendamientos financieros, proyectos de asociación público-privada (APP) o contingencias en materia de pensiones y jubilaciones que impacten en los indicadores de endeudamiento ajustado.

La administración estatal destaca por sus políticas de endeudamiento prudente y buen manejo financiero. La totalidad de la deuda directa de largo plazo está estructurada con ingresos específicos para su pago, reservas equivalentes a dos meses el servicio de la deuda y la constitución de vehículo de uso especial para asegurar los pagos de la deuda de manera completa y oportuna.

**Flexibilidad de los Pasivos y Liquidez – ‘Medio’:** Baja California Sur presenta flexibilidad en su liquidez de rango ‘Medio’. Al evaluar la métrica de liquidez (efectivo y equivalentes a deuda de corto plazo y pasivos circulante no bancarios), en los últimos dos ejercicios esta se ha mantenido adecuada, superiora 0.75x; al cierre del ejercicio fiscal 2018 el indicador fue de 1.34 veces (x) y en 2019 el indicador fue de 1.19x. Si bien la liquidez es relativamente adecuada, la entidad utiliza créditos de corto plazo. A diciembre 2019, Baja California Sur registró MXN400 millones de un crédito de corto plazo con la banca comercial. Además, cadenas productivas por MXN34.9 millones en el mismo período de referencia (MXN18.9 millones al 30 de junio de 2020). Los bancos otorgantes cuentan con calificación de AAA(mex).

**Evaluación de la Sostenibilidad de la Deuda: ‘aa’:** El puntaje de sostenibilidad de la deuda de Baja California Sur es de ‘aa’, resultado de una razón de repago de la deuda de 3.7x en 2024, proyectado bajo el escenario de calificación de Fitch. Por su parte, la cobertura del servicio de la deuda (ADSCR; actual debt service coverage ratio) se evalúa en 1.2x en 2021, ejercicio en el cual se enfrentan cambios administrativos y se asume la liquidación de las obligaciones financieras con costo a corto plazo. Cabe mencionar que para que la agencia considere un puntaje de sostenibilidad de la deuda ‘aaa’ tanto la métrica primaria como la secundaria deben ser de ‘aaa’.

#### **HR Ratings ratificó la calificación de HR A+ al Estado de Baja California Sur y modificó la Perspectiva de Estable a Positiva.**

La perspectiva positiva obedece a la expectativa de que el Estado mantenga un adecuado desempeño presupuestal en el Balance Primario Ajustado con superávits promedio de 1.1% para 2020 y 2021 (vs. 0.7% proyectado), a pesar de un entorno económico desfavorable reflejado en una caída en los ingresos por Participaciones y recaudación local derivado de la contingencia sanitaria del COVID-19. No obstante, a través de un adecuado control sobre el gasto, el nivel de endeudamiento del Estado se mantendría bajo, donde la Deuda Neta Ajustada (DNA) y Obligaciones Financieras sin Costo (OFsC) representarían 19.9% y 24.7% de los Ingresos de Libre Disposición (ILD) en dicho periodo, respectivamente (vs. 21.6% y 24.6% proyectado). Por su parte, se estima que la Entidad continúe con el apoyo a organismos y municipios durante 2020, por lo que se espera deuda a corto plazo al cierre del presente ejercicio, misma que se liquidaría previo al cambio de administración en septiembre de 2021.



### Expectativas para Periodos Futuros

- **Balances proyectados.** HR Ratings estima para 2020 un superávit en el BP equivalente a 1.2% de los IT. De acuerdo con el contexto económico impactado por la contingencia del COVID-19, se espera que las Participaciones de la Entidad registren un monto 7.3% inferior a lo registrado en 2019, sumado a la expectativa de que disminuya 19.2% la recaudación local, donde la actividad económica del Estado presenta cierta dependencia hacia el sector turístico. Adicionalmente, se proyecta que el Estado realice ampliaciones presupuestales al sector salud y transfiera recursos extraordinarios al sector educativo para hacer frente a pago de pasivos, por lo que se estima que el aumento en el Gasto Corriente se ubique en 2.0% para 2020.
- **Métricas de Deuda.** De acuerdo con la contracción esperada en los ILD, HR Ratings estima que la Deuda Neta Ajustada a ILD reporte un nivel de 26.1% para 2020, sin embargo, se reduciría a 17.7% en 2021 derivado de la recuperación proyectada en los ingresos fiscales del Estado. Asimismo, el Servicio de Deuda se ubicaría en 10.9% de los ILD para 2020 y reportaría un promedio de 5.8% durante los ejercicios posteriores.

### Factores que podrían subir la calificación

- **Desempeño presupuestal.** La calificación se podría ver beneficiada en caso de que la Entidad registre un superávit en el BPA superior a 1.2% en 2020. Lo anterior a través de un adecuado control sobre el gasto operativo y plantilla laboral del Estado o reportar mayores ingresos fiscales frente a lo esperado gracias a una aceleración en la actividad económica hacia el segundo semestre de 2020, particularmente en el sector turístico y desarrollo inmobiliario. Esto tendría un efecto positivo en la liquidez de la Entidad y mantendría bajo el nivel de endeudamiento.

### Factores que podrían bajar la calificación

- **Desviación en el superávit del BPA.** Se podría ver afectada la calidad crediticia del Estado, en caso de registrar un BPA equilibrado en 2020. Esto como producto de un deterioro importante en los ILD y/o desviación en las transferencias al sector público y gasto por Servicios Personales, lo que, en conjunto, deterioraría la liquidez y aumentaría la porción de deuda a corto plazo al reportar un saldo mayor a 9.0% de los ILD.

## 10. Partes Relacionadas

No existen partes relacionadas que ejerzan o pudieran ejercer influencia significativa sobre la toma de decisiones financiera y operativa de la entidad.